

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
oddělení dozoru Praha

Právní rozbor obecně závazné vyhlášky

Obec: Vrbová Lhota

Obecně závazná vyhláška obce Vrbová Lhota č. 2/2018, kterou se stanoví poplatek za komunální odpad (dále jen „OZV“)

Datum vydání OZV: 09. 04. 2018
Datum vyvěšení OZV: 10. 04. 2018
Datum sejmutí OZV: 27. 04. 2018
Datum účinnosti OZV: 01. 05. 2018

Na základě zmocnění:

OZV byla vydána na základě zmocnění:

- ust. § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů
- ust. § 17a odst. 1 zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů

Posouzení OZV:

Při posuzování zákonnosti OZV bylo vycházeno z níže uvedených právních předpisů, metodického materiálu a stanovisek odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra.

Právní předpisy:

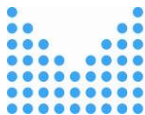
- ústavní zákon č. 1/1993 Sb. Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Ústava ČR“)
- usnesení předsednictva České národní rady č. 2/1993 Sb., o vyhlášení Listiny základních práv a svobod jako součásti ústavního pořádku České republiky, ve znění ústavního zákona č. 162/1998 Sb. (dále jen „Listina základních práv a svobod“)
- zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“)
- zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o odpadech“)
- zákon č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o archivnictví“)

Metodický materiál a stanoviska odboru veřejné správy, dozoru a kontroly:

- metodický materiál č. 13 k vydání OZV obce o poplatku za komunální odpad
- stanovisko č. 23/2008 - Ukládání povinností formou obecně závazné vyhlášky
- stanovisko č. 24/2008 - Ukládání povinností v obecně závazných vyhláškách obcí

Dle ust. čl. 104 odst. 3 Ústavy ČR mohou zastupitelstva obcí v mezích své působnosti vydávat obecně závazné vyhlášky obcí.

Dle ust. § 10 písm. d) zákona o obcích může obec ukládat povinnosti v samostatné působnosti obecně závaznou vyhláškou obce, stanoví-li tak zvláštní zákon.



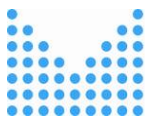
Dle ust. § 35 odst. 3 písm. a) zákona o obcích se obec při výkonu samostatné působnosti řídí při vydávání obecně závazných vyhlášek zákonem.

Dle ust. § 17a odst. 1 zákona o odpadech, obec může obecně závaznou vyhláškou stanovit a vybírat poplatek za komunální odpad vznikající na jejím území. Poplatek nelze stanovit současně s místním poplatkem za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů podle zvláštního zákona (§ 10b zákona o místních poplatcích). Podle ust. § 17a odst. 2 zákona o odpadech je poplatníkem každá fyzická osoba, při jejíž činnosti vzniká komunální odpad. Plátcem poplatku je vlastník nemovitosti, kde vzniká komunální odpad. Jde-li o budovu, ve které vzniklo společenství vlastníků jednotek podle zvláštního zákona, je plátcem toto společenství. Plátce poplatku poplatek rozúčtuje na jednotlivé poplatníky. Dle us. § 17a odst. 3 zákona o odpadech správu poplatku vykonává obec, která ho ve svém územním obvodu zavedla. Neuhradí-li poplatník plátcí poplatek včas nebo ve správné výši, oznámí plátce tuto skutečnost obci, která na základě toho vyměří poplatek platebním výměrem (§ 17a odst. 4 zákona o odpadech). Podle ust. § 17a odst. 5 zákona o odpadech, maximální výše poplatku se stanoví podle předpokládaných oprávněných nákladů obce vyplývajících z režimu nakládání s komunálním odpadem rozvržených na jednotlivé poplatníky podle počtu a objemu nádob určených k odkládání odpadů připadajících na jednotlivé nemovitosti nebo podle počtu uživatelů bytů a s ohledem na úroveň třídění tohoto odpadu. V poplatku mohou být promítnuty i náklady spojené s pronájmem nádob určených k odkládání odpadu. Poplatek je příjmem obce. Podle ust. § 17a odst. 6 zákona o odpadech se při správě poplatku za komunální odpad postupuje podle daňového řádu.

Dle aktuální judikatury Ústavního soudu:

K vydávání obecně závazných vyhlášek v mezích své věcné působnosti, a to i když jsou jimi ukládány povinnosti, již obec žádné další zákonné zmocnění nepotřebuje (s výhradou ukládání daní a poplatků vzhledem k čl. 11 odst. 5 Listiny základních práv a svobod). Obec při vydávání obecně závazných vyhlášek nemůže upravovat otázky, které jsou vyhrazeny pouze zákonné úpravě. Obec je při vydávání obecně závazných vyhlášek limitována mezemi své samostatné působnosti a je povinna respektovat její rozsah, tzn. respektovat omezení této působnosti na záležitosti týkající se obce a jejích občanů (tj. na „místní záležitosti“). Odpověď na otázku, zda obec nepřekročila meze své zákonné působnosti tím, že normuje oblasti vyhrazené zákonné úpravě, předpokládá identifikaci předmětu a cíle regulace zákona na straně jedné a obecně závazné vyhlášky na straně druhé. Pokud se nepřekrývají, nelze bez dalšího říci, že obec nesmí normovat určitou záležitost z důvodu, že je již regulována na úrovni zákona. Ani soukromoprávní zákonná regulace bez dalšího nevyklučuje regulaci prostřednictvím obecně závazných vyhlášek obcí, pokud se předměty a cíle jejich regulace liší (např. nálezy Ústavního soudu zn. Pl.ÚS 45/06, Pl.ÚS 35/06, Pl.ÚS 33/05).

Materie obsažená v zákoně o odpadech, je zpracována v natolik komplexní a kogentní úpravě, že v otázkách spadajících pod režim citovaného zákona není obec oprávněna postupovat jinak, než zákonem výslovně stanoveným postupem. Takto jednoznačně vymezený rámec právní úpravy neumožňuje obcím při stanovení systému nakládání s komunálním odpadem vytvářet další pravidla či ukládat jiné povinnosti jdoucí mimo hranice právní úpravy (nálezy Ústavního soudu zn. Pl.ÚS 39/06, Pl.ÚS 36/06, Pl.ÚS 16/02).



K obsahu OZV:

OZV byla dle své úvodní preambule schválena a vydána zastupitelstvem obce dne 09. 04. 2018, vyvěšena na úřední desce byla dne 10. 04. 2018, sejmuta z úřední desky byla dne 27. 04. 2018 a účinnosti nabyla dne 01. 05. 2018. Dle uvedených údajů OZV byla schválena a vydána orgánem obce k tomu příslušným dle ust. § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích.

Článek 1 Základní ustanovení

Obec touto OZV stanoví poplatek za komunální odpad vznikající na území obce. Zavedení poplatku za komunální odpad je v souladu s ust. § 17a odst. 1 zákona o odpadech, neboť obec může obecně závaznou vyhláškou stanovit a vybírat poplatek za komunální odpad vznikající na jejím území.

Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem.

Článek 2 Správa poplatku

odst. 1, 2, 3, 4

V odst. 1 je v souladu s ust. §17a odst. 3 zákona o odpadech uvedeno, že správu poplatku vykonává obec, která ho ve svém územním obvodu zavedla.

V odst. 2 je v souladu s ust. § 17a odst. 2 zákona o odpadech uvedeno, že poplatníkem je každá fyzická osoba, při jejíž činnosti vzniká komunální odpad. Plátcem poplatku je vlastník nemovitosti, kde vzniká komunální odpad. Jde-li o budovu, ve které vzniklo společenství vlastníků jednotek podle zvláštního zákona, je plátcem toto společenství. Plátce poplatku poplatek rozúčtuje na jednotlivé poplatníky.

V odst. 3 a 4 je stanovena pro plátce poplatku oznamovací a registrační povinnost a lhůta pro její splnění.

Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem.

Článek 3 Výše poplatku a Příloha č. 1

Předmětem je výše poplatku, která je stanovena podle předpokládaných oprávněných nákladů obce vyplývajících z režimu nakládání s komunálním odpadem rozvržených na jednotlivé poplatníky podle počtu a objemu nádob určených k odkládání odpadů připadajících na jednotlivé nemovitosti a v návaznosti na frekvenci jejich svozu. Sazby jsou uvedeny v příloze č. 1 k OZV (viz dále).

Ustanovení je v souladu s ust. § 17a odst. 5 citovaného zákona, dle kterého se maximální výše poplatku stanoví podle předpokládaných oprávněných nákladů obce vyplývajících z režimu nakládání s komunálním odpadem rozvržených na jednotlivé poplatníky podle počtu a objemu nádob určených k odkládání odpadů připadajících na jednotlivé nemovitosti nebo podle počtu uživatelů bytů a s ohledem na úroveň třídění tohoto odpadu. V rámci abstraktní kontroly nebylo posuzováno, zda stanovené sazby odpovídají předpokládaným nákladům obce na svoz komunálního odpadu. V této souvislosti obec musí v případě potřeby doložit legitimní výpočet stanovených sazeb poplatku.

Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem.



Článek 4 Splatnost poplatku

odst. 1, 2, 3, 4

V tomto ustanovení jsou stanoveny lhůty splatnosti poplatku, způsoby placení poplatku s odkazem na daňový řád a postup v případě nezaplacení poplatku.

Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem.

Článek 5 Všeobecné ustanovení

Při správě poplatku za komunální odpad se postupuje podle daňového řádu. Jedná se o informativní ustanovení.

Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem.

Článek 6 Závěrečná ustanovení

odst.1

Uvedeno zrušovací ustanovení k obecně závazné vyhlášce č. 2/2004. Dle ust. § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích je v pravomoci zastupitelstva obce schvalovat i rušit obecně závazné vyhlášky.

Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem.

odst. 2

Stanovena účinnost OZV dnem 1. 5. 2018.

Dle ust. § 12 odst. 2 zákona o obcích pokud není stanovena účinnost pozdější, nabývají právní předpisy obce účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení. Vyžaduje-li to naléhavý obecný zájem, lze výjimečně stanovit dřívější počátek účinnosti, nejdříve však dnem vyhlášení.

Ustanovené nebylo shledáno v rozporu se zákonem.

Příloha č. 1 k OZV č.2/2018

V příloze jsou uvedeny jednotlivé sazby ročního poplatku za 120 l nádobu v závislosti na frekvenci svozu komunálního odpadu:

- 2500,- Kč - svoz 1x týdně celoročně
- 1900,- Kč - svoz 1x týdně (leden-květen, říjen-prosinec), 1x za 14 dní (červen-září)
- 1300,- Kč - svoz 1x za 14 dnů celoročně
- 600,- Kč - svoz 1x za měsíc celoročně.

Dále je stanovena sazba ve výši 600,- Kč za vekoobjemový kontejner pro rekreační nemovitosti.

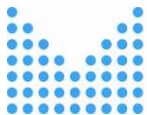
Ustanovené nebylo shledáno v rozporu se zákonem.

Podpisování právních předpisů

Dle ust. § 104 odst. 2 zákona o obcích podepisuje právní předpisy obce starosta spolu s místostarostou. Podpisy na OZV jsou v souladu s ust. § 104 odst. 2 zákona o obcích.

Informace o vyvěšení na úřední desce

Dle ust. § 65 odst. 3 zákona o archivnictví „Má-li být dokument vyvěšen na úřední desce, činí se tak vyvěšením jeho stejnopisu opatřeného datem vyvěšení. Po sejmutí se vyvěšený stejnopis opatří datem sejmutí a zařadí do příslušného spisu jako doklad o vyvěšení dokumentu na úřední desce.“ Datum vyvěšení a sejmutí je na OZV uvedeno v souladu se zákonem o archivnictví i zákonem o obcích.



Závěr: Při posouzení nebyl shledán rozpor OZV se zákonem.

Zpracovala: Ing. Jitka Müllerová
Schválil: JUDr. Josef Duchoň
V Praze dne 10. května 2018